



10 AÑOS



- UNA PRÁCTICA ÓPTIMA -

DIEZ AÑOS DE VIGILANCIA Y SEGUIMIENTO DEL ABASTECIMIENTO DE MEDICAMENTOS ANTIRRETROVIRALES EN PERÚ

Uno de los grandes avances en la lucha contra el VIH en el Perú, fue la introducción gratuita y universal de los medicamentos antirretrovirales para las personas con VIH desde el 2004. Hoy, el Estado garantiza el acceso universal y gratuito a medicamentos antirretrovirales a todas las personas, ciudadanos y ciudadanas y residentes en el Perú en 193 establecimientos de salud del Ministerio de Salud, en hospitales de la Seguridad Social, en tres penales y a través de organizaciones no gubernamentales, además de los subsistemas de las Fuerzas Armadas y Policiales.

En este contexto, el sistema de abastecimiento de medicamentos juega un rol primordial para lograr la eficacia con la cual el Estado brinda el servicio de tratamiento antirretroviral. Los desabastecimientos y el fraccionamiento de la entrega de medicamentos antiretrovirales ponen en serio riesgo la adherencia al tratamiento y por ende a la salud de las personas con VIH. Estas problemáticas implican gastos extra para las personas que lo experimentan, además de posibles cambios de esquema, sin explicación, ni criterio, que puede derivar en abandono.

Los pilares del trabajo de GIVAR son:

- La vigilancia del abastecimiento de antirretrovirales y de todo el proceso de atención a la persona diagnosticada con VIH a través de un sistema de denuncias.
- La incidencia para la mejora de las normas y políticas públicas relativas a la salud de las Personas que Viven con VIH (PVV).
- Empoderamiento de las PVV en el conocimiento de sus derechos como usuarios del Sistema Nacional de Salud, y
- Comunicación y participación en medios periodísticos.

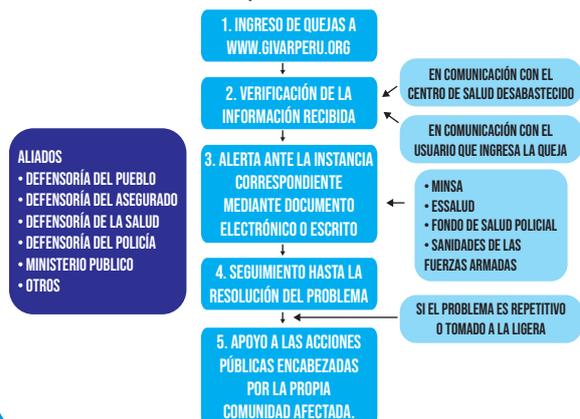
¿Cómo funciona?

Givar recibe las quejas y consultas de las y los usuarios de tratamiento antirretroviral que inmediatamente confirma con funcionarios del hospital en cuestión y de otras instancias del Ministerio de Salud y EsSalud.

En esta comunicación, también tramita la queja y denuncia buscando solución a la misma. En caso de desabastecimiento o interrupción de la provisión de medicamentos, GIVAR gestiona, con sus organizaciones miembros, la donación de medicamentos para resolver de inmediato un pedido individual.¹

1. Las donaciones de las organizaciones miembros son limitadas a provisiones por unos pocos días.

EL SISTEMA DE DENUNCIAS O QUEJAS FUNCIONA DE LA SIGUIENTE MANERA:



MIGRANTES VENEZOLANOS/AS CON VIH

Hasta febrero de 2021 la Dirección de VIH del MINSA reportaba 3,300 Personas que Viven con VIH (PVV) venezolas en tratamiento antirretroviral, la mayoría de ellos/as concentrados en las ciudades de Lima y Callao.

La respuesta del Estado peruano frente a los migrantes con VIH ha sido facilitarles el carnet de extranjería; aunque muchas de estas personas se encuentran en situación irregular, lo que a su vez los excluye de la posibilidad de acceder SIS y ser exonerados de los pagos de los exámenes pre-TAR (Tratamiento Antirretroviral) y varios otros gastos. No obstante, los migrantes venezolanos que logran acceder al servicio, experimentan las mismas dificultades que tiene cualquier otra persona con VIH: gasto de bolsillo (que puede llegar a más de 300 soles), el ingreso lento al SIS, el gasto en los exámenes pre-TAR y las diversas formas con que se aplican las normas en los establecimientos de salud; además del desabastecimiento y el fraccionamiento en algunos períodos.



COMO PRÁCTICA ÓPTIMA
EN LA RESPUESTA AL VIH

COMO PRÁCTICA
ÓPTIMA
EN LA
RESPUESTA
AL VIH

El Grupo Impulsor de Vigilancia del Abastecimiento de Antirretrovirales (GIVAR) es un colectivo de la sociedad civil creado el 01 de junio de 2010, que aglutina a ONG, Organizaciones de Personas que Viven con VIH (PVV) y activistas independientes; que cuenta además con una Red de Vigilantes a nivel nacional formada por organizaciones y activistas de varias regiones del país, tales como Arequipa, Loreto, La Libertad, Piura, Ancash, Cajamarca, Chiclayo, Ica, Ucayali y Lambayeque. Este Colectivo ha venido trabajando desde casi el inicio en la respuesta al VIH y la defensa de los derechos de las PVV a nivel nacional.²

GIVAR nace como una iniciativa para vigilar que todo el proceso de cuidado, atención y soporte de las personas diagnosticadas con el VIH se implemente de manera eficaz y oportuna en todo el Sistema Nacional de Salud (Ministerio de Salud, Seguro social, fuerzas Armadas y Policiales y otros lugares de provisión de estos servicios).

Estas organizaciones se han comprometido a apoyar y participar activamente en todas las acciones que coadyuvan al logro de sus objetivos, bajo el principio de la buena fe, además de su presencia constante en las coordinaciones del grupo y la búsqueda de recursos financieros para el desarrollo de sus actividades.



2. Vale la pena resaltar que en GIVAR participan instituciones que realizan entrega de TARV; estas instituciones, pudiendo ser objeto de reclamos y denuncias por parte de los/las usuarios/as, son también vigiladas por GIVAR. Esta particular situación no ha ocasionado ningún tipo de conflicto. Para evitar el conflicto de interés que pudiera producirse en este caso, la institución cuestionada se ha inhibido de participar en su propia evaluación y ha aceptado el reclamo que se le ha realizado aplicando las acciones correctivas del caso.

LINEA DE TIEMPO



Año	Acciones	Denuncias
Antes del 2010	Personas con VIH hacían vigilancia desde el principio de TAR, con sus antecedentes en el Colectivo por la Vida. Ante la persistencia de los episodios de desabastecimientos se realizan manifestaciones y se va consolidando un grupo de trabajo.	
2010	Nace GIVAR institucionalmente como un colectivo de organizaciones para la vigilancia de medicamentos antirretrovirales. Realiza acciones de denuncias y posiciona en medios de comunicación, la situación de desabastecimientos.	21
2011	Givar va afianzando su posicionamiento en el contexto peruano y participa del Comité de medicamentos multisectorial liderado por DARES (hoy CENARES) Se realiza una denuncia penal contra el MININTER.	89
2012	El colectivo avanza en su proceso de institucionalización con la elaboración del Manual de Organización y Funciones. Debe hacer frente a la resistencia del MINSA con el trabajo de GIVAR, aunque su funcionamiento estimula nexos entre MINSA y ESSALUD. Se agiliza la plataforma y se cambia el dominio web. Se implementa el sistema de vigilancia comunitaria a partir de alerta. OPS reconoce a GIVAR como una buena práctica.	150
2013	Se realizan algunas manifestaciones frente a casos de desabastecimientos. Se realiza una demanda a ESSALUD que logra generar cambios en la gestión de las compras y provisión. Se incorpora el termómetro de desabastecimiento. Reconocido como buena práctica por el CVCC y el INS.	54
2014	Participa en la discusión y manifestaciones contra tratados de libre comercio que afectarían el acceso a medicamentos. Se intenta replicar la experiencia de GIVAR en cáncer y salud materna.	79
2015	Se archiva la denuncia a ESSALUD. GIVAR se alía con AIS para reducir el precio de atazanavir en una situación de monopolio. Como resultado se logra reducir en 40% el precio del medicamento y se gestionan donaciones de Brasil.	161
2016	Se inicia el trabajo de incidencia por el acceso al SIS de las personas con VIH.	65
2017	Se incorpora la Aplicación (App para teléfonos móviles) para recibir denuncias de desabastecimientos.	72
2018	Se vigorizan las acciones por el acceso al SIS. Se abre una línea de trabajo de apoyo a migrantes.	97
2019	Givar impulsa la conformación de la Plataforma de Acceso al SIS. Se realizan movilizaciones para impulsar el acceso al SIS.	111
2020	Se logra el Decreto Supremo que incorpora a las personas con VIH al SIS. Se incluyen nuevos medios para la denuncia como Whatsapp y redes sociales.	321



COMO NOS VEN LAS AUTORIDADES



GIVAR es reconocido por su contacto directo con el/la usuario/a de los servicios de VIH para la resolución de los principales problemas que lo/la aquejan. A saber: los problemas de desabastecimiento y la vulnerabilidad sanitaria generada por la pobreza y el estigma y la discriminación.

Se le reconoce el rol de difusión de información y de vigilancia ciudadana, que trabaja a la par con el Estado. Además, las autoridades reconocen que los aportes de este colectivo les ha permitido reaccionar rápidamente frente a situaciones de desabastecimiento. Así también, se destaca su labor de incidencia como la más representativa de GIVAR, especialmente en el tema de la incorporación de las Personas que Viven con VIH (PVV) al SIS.

Las autoridades directamente vinculadas a la respuesta al VIH, reconocen a GIVAR como actor clave para la respuesta; ya que observan que GIVAR ha cubierto, con su trabajo, una de las debilidades del Estado que es el seguimiento, especialmente en la entrega de medicamentos antirretrovirales, pero sin dejar de lado la vigilancia a la calidad de la atención.

Además, se reconoce también que GIVAR ha tenido un papel técnico en la vigilancia y la incidencia, y en el asesoramiento de diversos representantes del Estado.

De esta manera, GIVAR es considerado un aliado muy importante para la respuesta al VIH; a pesar, como hemos dicho, de hacer una labor de fiscalización al Estado.



COMO NOS VEN LAS Y LOS USUARIOS

Las personas con VIH se han relacionado con GIVAR, sea por que acudieron a alguna de las organizaciones que lo integran para denunciar alguna vulneración a sus derechos o sea porque han formado parte de la base de alguna organización de PVV o grupo de ayuda mutua.

Las personas encuentran una efectividad en la denuncia y valoran esta iniciativa como un espacio de escucha, de recepción de denuncia y apoyo. Además que otros señalan que permite un mejor acceso a los medicamentos antirretrovirales, lo que reafirma la utilidad que tiene GIVAR para la respuesta al VIH.

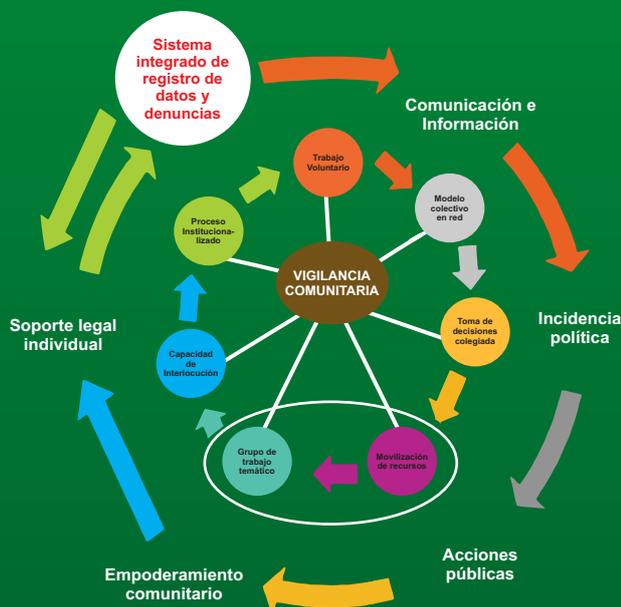
GIVAR es visto como un espacio muy relevante, tanto por su trabajo con el MINSA como con otras instancias vinculadas al acceso a tratamiento antirretroviral.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES³

Si bien el modelo es único en el Perú y puede ser replicable en cualquier contexto en que se necesite, aún podrían incorporarse algunos aspectos que lo harían más sólido y sostenible en el tiempo.

GIVAR es un espacio en creciente desarrollo y fortalecimiento y continuará mejorando hacia un **sistema integrado de base de datos de denuncias**, con indicadores precisos.

Asimismo, el fortalecimiento deberá conducirnos hacia la ampliación del alcance a nivel nacional e influir a partir de esta práctica óptima otras experiencias de vigilancia comunitaria en salud.



COMO NOS VEN

3. MIRANDO HACIA EL FUTURO: 3. Hace un par de años se tiene conocimiento que los seguros también proveen TARV a sus usuarios, pero que la Superintendencia Nacional de Banca y Seguros sevno estaba realizando un buen control, ya que las pólizas por VIH variaban según el tipo de aseguradora, lo que no pasaba con otras condiciones; ello incrementaba el copago. Creo que, aunque no es gran parte de las PVVS que se atienden, habría que pensar un trabajo a futuro frente a este tipo de casos.